

# Determinantes del acceso a la seguridad social en el Perú

César A. Sanabria M.

Responsable E.I.

Lima, Noviembre de 2008

# Hipótesis del Estudio

- El escaso acceso a la seguridad social contributiva de grandes sectores poblacionales y que trabajan de modo independiente o por vía de contratos de servicios no personales, se debe a que las políticas de estado son de carácter excluyente, que privilegia el capital y no el trabajo.
- Asimismo, las características del trabajo, la informalidad, las restricciones económicas, sociales y culturales de la población definen un privilegio por lo actual y no tener ideas claras en el largo plazo.

# Objetivos

1. Plantear alternativas de política para el aseguramiento social de poblaciones que actualmente no tienen ese derecho.
2. Identificar los determinantes del no acceso a la seguridad social de la población con trabajo por cuenta propia.
3. Identificar las características de la población que no demanda a la seguridad social contributiva.

# El contexto económico social

- La economía peruana en los últimos años (88 meses) ha experimentado un crecimiento continuo
- En el primer semestre de 2008 el crecimiento alcanzó a 10,3% y acumulado anual alcanzó a ser el 9,9%
- Ello debido al favorable clima económico internacional (con altas tasas de crecimiento y precios altos de nuestros principales productos de exportación)
- Actualmente dada la crisis internacional, repercutirá negativamente en estos ritmos de crecimiento

# El contexto económico social

- En el año 2007, la proporción de personas que participan activamente en el mercado laboral (tasa de actividad) se incrementó a 70,0% y la tasa de desempleo ha tenido un ligero estancamiento en el nivel de 4,5%.
- Sin embargo, una mirada detallada a las cifras del empleo permite llamar la atención en torno a la calidad del empleo generado; pues en el 2006 la tasa de subempleo representó el 51,4% de la PEA y la población adecuadamente empleada el 44%.

# El contexto económico social

- Ante el crecimiento de la economía, el mercado laboral peruano ha generado empleo predominantemente precario, derivado de las persistentes diferencias en la estructura laboral.
- Las áreas rurales tienen un bajo nivel de asalariamiento (20 %) y una presencia importante de trabajo familiar no remunerado, a diferencia del área urbana, donde el trabajo asalariado representa la mitad del empleo y casi no hay trabajo no remunerado.
- El trabajo independiente o autoempleo existe en ambas zonas, urbana (40 %) y rural (52 %)
- El 50 % de la PEA están adecuadamente empleados y el 8.8 % estaba desempleado (año 2006)

## Donde trabajan

### Lima Metropolitana: Distribución de la PEA ocupada según estructura de mercado (%).

| ESTRUCTURA DE MERCADO       | 2006         |              |              |
|-----------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                             | Hombre       | Mujer        | Total        |
| <b>SECTOR PUBLICO</b>       | <b>7.9</b>   | <b>8.3</b>   | <b>8.1</b>   |
| <b>SECTOR PRIVADO 1/</b>    | <b>58.1</b>  | <b>41.5</b>  | <b>51.1</b>  |
| Microempresa                | 23.9         | 16.1         | 20.7         |
| Pequeña Empresa             | 14.1         | 11.9         | 13.2         |
| Mediana y grande empresa    | 20.1         | 13.4         | 17.3         |
| <b>INDEPENDIENTE</b>        | <b>30.7</b>  | <b>32.3</b>  | <b>31.4</b>  |
| Profesional, técnico o afín | 3.3          | 1.9          | 2.7          |
| No profesional, no técnico  | 27.4         | 30.4         | 28.7         |
| <b>T.F.N.R. 2/</b>          | <b>2.4</b>   | <b>6.1</b>   | <b>4.0</b>   |
| <b>RESTO 3/</b>             | <b>1.0</b>   | <b>11.8</b>  | <b>5.5</b>   |
| <b>TOTAL</b>                | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> | <b>100.0</b> |

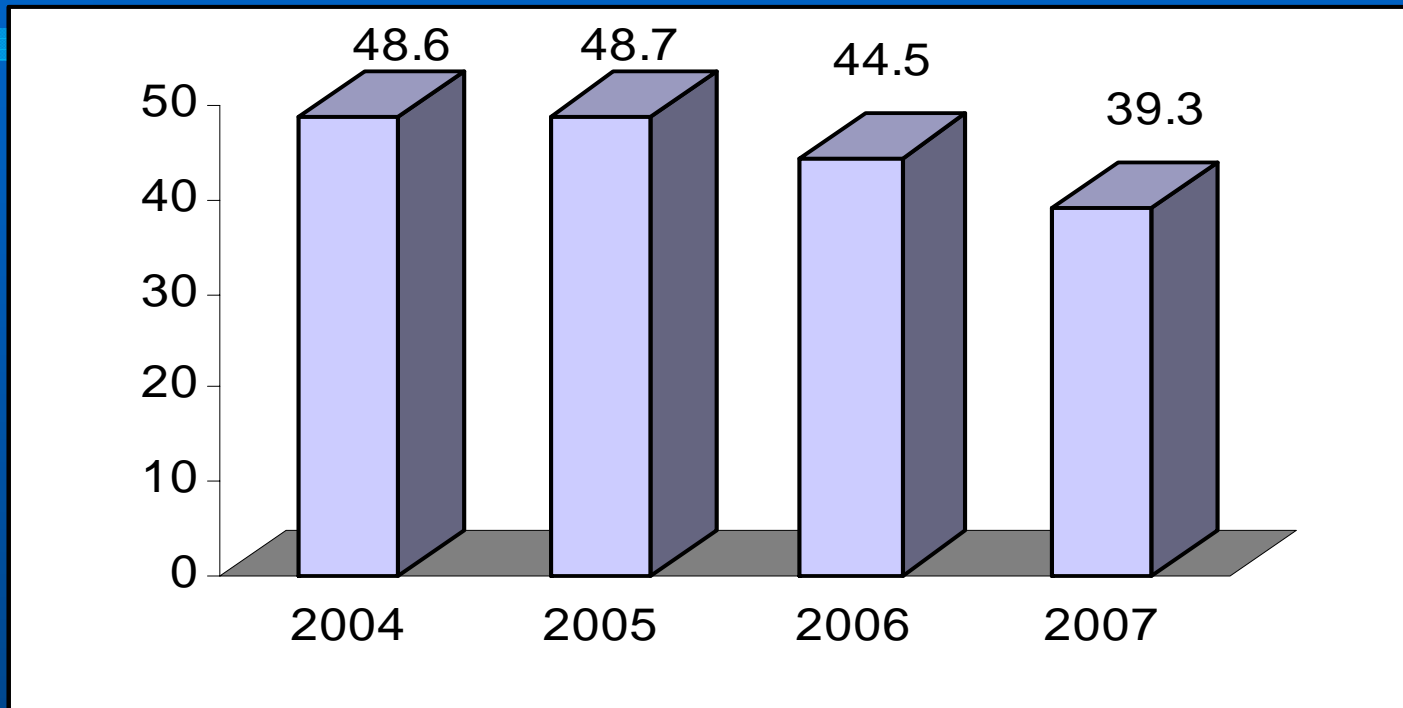
1/ Incluye empleadores  
trabajador familiar no remunerado

3/ incluye trabajadores del hogar, practicantes, y otro

2/

## Crecimiento y persistencia de la pobreza

### Perú: Incidencia de la Pobreza Total: 2004 – 2007 (%)



Las cifras presentadas por el INEI muestran una disminución de la tasa de pobreza. Entre el 2006 y 2007 la tasa de pobreza bajó en 5,2 puntos porcentuales, al haber pasado de una incidencia de 44,5% al 39,3%.

Un tema importante es la extrema pobreza que se redujo en 2,4 puntos porcentuales, pasando de 16,1% a 13,7%.

# Contexto económico y social

- Todo ello evidencia que la traslación del crecimiento logrado en la economía hacia los sectores sociales es lento.
- La pobreza existente, y sobretudo las diferencias entre los peruanos es mayor (Ejemplo: En Lima Metropolitana el 0,5% de la población es pobre extrema, en el área rural dicha situación afecta al 32,9% de su población ).
- En términos de empleo, éste es predominantemente precario, derivado de las persistentes diferencias en la estructura laboral

# Contexto Demográfico

- Sabemos que los procesos demográficos determinan el tamaño y la estructura por edades y sexo de la población total y su evolución, condicionando, así, la composición de la fuerza laboral y los factores asociados a la productividad y niveles de ingresos.
- Ello obliga a definir estrategias a seguir en términos de desarrollo social y las necesidades de recursos previsionales para hacer frente a los cambios demográficos

# Crecimiento poblacional

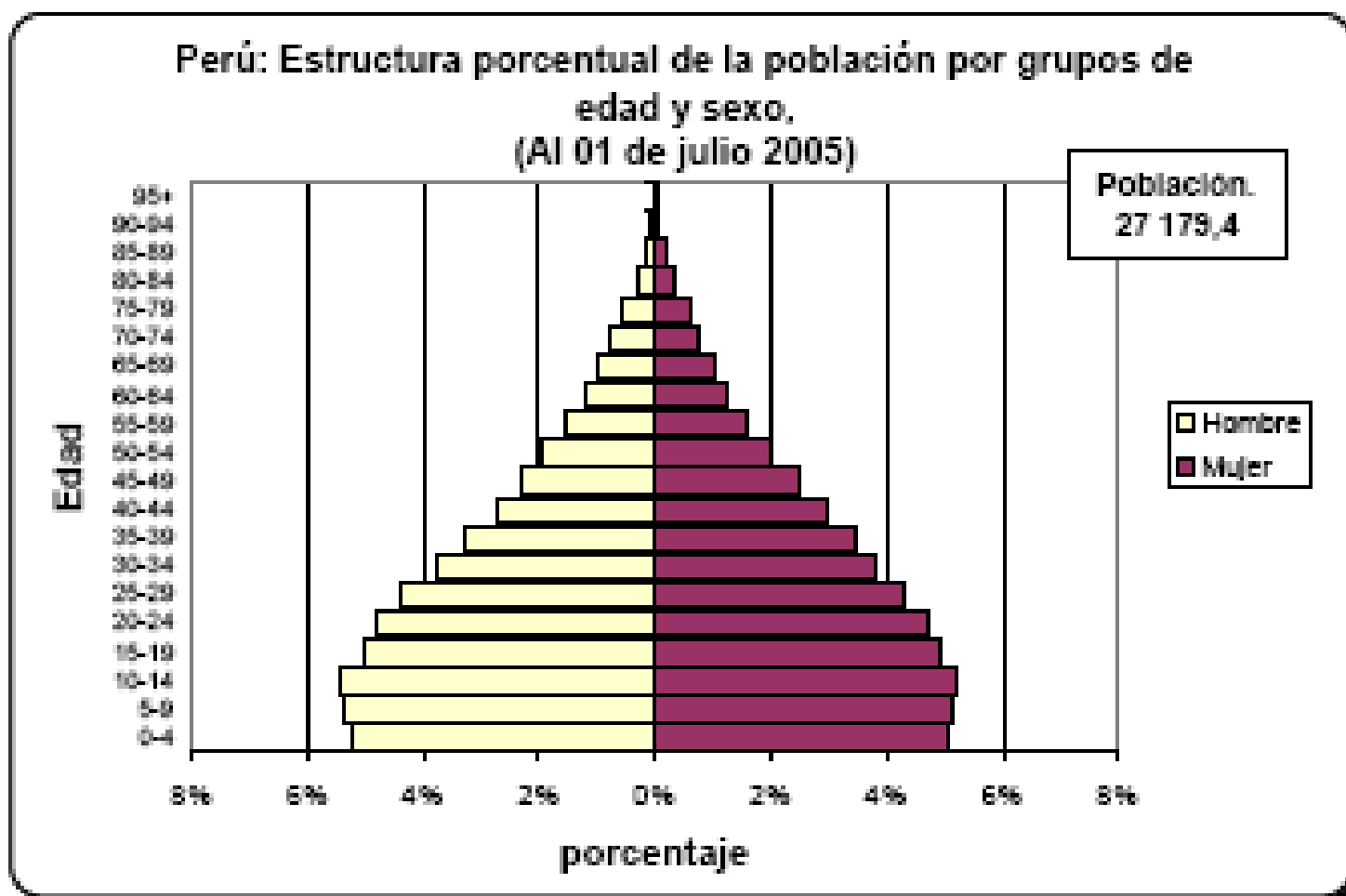
- La tasa de crecimiento poblacional viene disminuyendo notoriamente desde 1980, de 2,4 % a 1,6% anual en el año 2007.

| País      | Tasas       |           |            |                |
|-----------|-------------|-----------|------------|----------------|
|           | Crecimiento | Natalidad | Mortalidad | % Pob. Capital |
| Argentina | 1%          | 17.5      | 7.8        | 40%            |
| Chile     | 1%          | 15.6      | 5.3        | 33%            |
| Perú      | 1.6%        | 24.1      | 6          | 30%            |
| Uruguay   | 1%          | 15.7      | 9.4        | 39%            |

Elaboración a partir de los datos censales más recientes de cada país.

Pese a ese considerable descenso, la población total ha seguido creciendo, de 17,3 millones a principios de 1980 a 28,2 millones en 2007. Se estima que en el año 2020, la población peruana sea de 31,3 millones

# Pirámide poblacional que cambiará drásticamente....



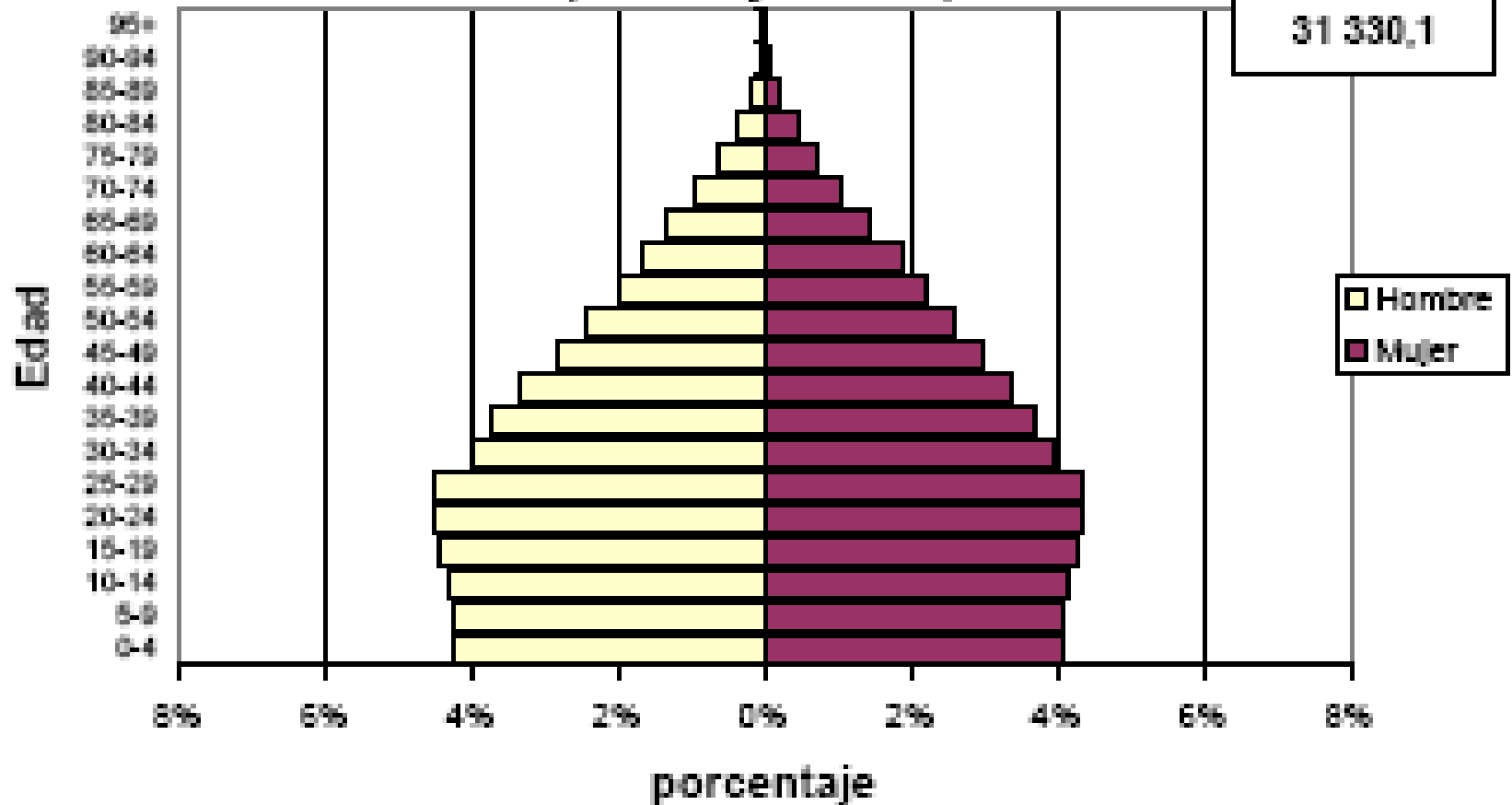
## PERÚ: POBLACIÓN CENSADA, POR GRANDES GRUPOS DE EDAD, SEGÚN SEXO, 2007

|              | Total             | Grandes grupos de edad |                   |                  |
|--------------|-------------------|------------------------|-------------------|------------------|
|              |                   | 0 a 14 años            | 15 a 64 años      | 65 y más años    |
| <b>Total</b> | <b>27,412,157</b> | <b>8,357,533</b>       | <b>17,289,937</b> | <b>1,764,687</b> |
| Hombre       | 13,622,640        | 4,259,594              | 8,518,103         | 844,943          |
| Mujer        | 13,789,517        | 4,097,939              | 8,771,834         | 919,744          |
| Hombre %     | 100%              | 31%                    | 63%               | 6%               |
| Mujer %      | 100%              | 30%                    | 64%               | 7%               |

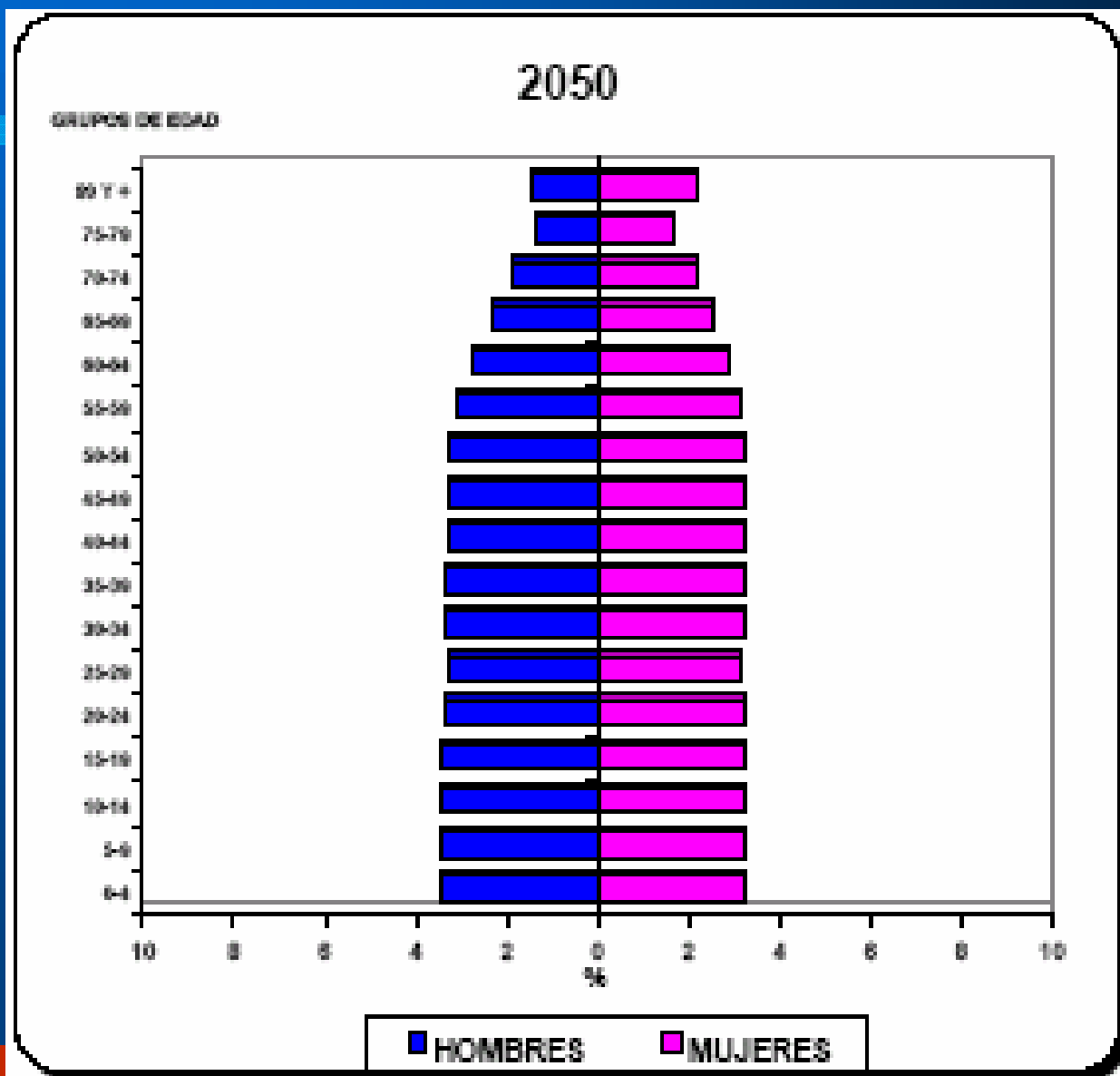
Las nuevas cifras censales del 2007 demuestran que de cada 100 personas 31 tienen menos de 15 años  
la población en edad de trabajar (de 15 a 64 años) es de 64%

## Perú: Estructura porcentual de la población por grupos de edad y sexo, (Al 01 de julio 2020)

Población.  
31 330,1



# Pirámide de población: año 2050



# Perú: estructura de edades, 2000-2020

| Edad     | 2000      | 2005      | 2010      | 2015      | 2020      |
|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 0 a 9    | 5.749.744 | 5.732.677 | 5.705.441 | 5.678.303 | 5.636.393 |
|          | 22,4%     | 20,6%     | 19,1%     | 17,8%     | 16,7%     |
| 10 a 19  | 5.510.931 | 5.642.611 | 5.669.494 | 5.661.300 | 5.641.346 |
|          | 21,5%     | 20,3%     | 19,0%     | 17,8%     | 16,7%     |
| 20 a 29  | 4.776.688 | 5.188.957 | 5.431.822 | 5.571.575 | 5.603.488 |
|          | 18,6%     | 18,7%     | 18,2%     | 17,5%     | 16,6%     |
| 30 a 39  | 3.585.217 | 4.099.328 | 4.666.203 | 5.086.142 | 5.332.760 |
|          | 14,0%     | 14,7%     | 15,6%     | 16,0%     | 15,8%     |
| 40 a 59  | 4.182.641 | 4.964.235 | 5.840.365 | 6.796.344 | 7.838.596 |
|          | 16,3%     | 17,9%     | 19,5%     | 21,3%     | 23,2%     |
| 60 a más | 1.856.469 | 2.176.139 | 2.572.015 | 3.082.120 | 3.704.114 |
|          | 7,2%      | 7,8%      | 8,6%      | 9,7%      | 11,0%     |

# Contexto Demográfico

- Uno de los grandes retos que enfrentará el país, en el mediano y largo plazo, será asegurar un sistema de seguridad social capaz de mantener a una población en proceso de envejecimiento
- Pues habrá mayor dependencia de los adultos mayores en relación con la población económicamente activa, quienes deberán aportar a la seguridad social para hacer frente a las necesidades de todos (adultos mayores, trabajadores y familiares)
- Ello se agravará por los altos índices de informalidad existentes en el campo laboral.
- Asimismo, cabe señalar que las políticas de Estado en términos de seguridad social y previsión social, implicarán un mayor esfuerzo en las zonas más pobres y excluidas de la población

# La seguridad social: concepto

- Sabemos que “*La seguridad social implica acceso a:*”
- *la asistencia médica y*
- *garantía de ingresos, en especial en caso de vejez (cesantía), desempleo, enfermedad, invalidez, accidentes en el trabajo o enfermedades profesionales, maternidad, o pérdida del principal generador de ingresos de una familia”*

# En el Perú coexisten dos sistemas

- **Sistema de Seguridad Social en Salud**
  - Sistema complementario de salud: EsSalud y EPS
- **Sistema de Seguridad Social Previsional**
  - Sistema Público de Pensiones
  - Sistema Privado de Pensiones

# Determinantes del acceso a la seguridad social en el Perú

- **Presentamos a continuación algunos resultados previos del estudio.**

# PERÚ: POBLACIÓN CENSADA, POR GRUPO DE EDAD, SEGÚN CONDICIÓN DE TENENCIA DE SEGURO DE SALUD, 2007

| Condición de tenencia de seguro de salud | Total             | Grupo de edad    |                  |                  |                |
|--|-------------------|------------------|------------------|------------------|----------------|
|  |                   | 0 a 14 años      | 15 a 49 años     | 50 a 64 años     | 65 y más años  |
| Total                                    | 27,412,157        | 8,357,533        | 14,514,191       | 2,775,746        | 1,764,687      |
|  |                   |                  |                  |                  |                |
| <b>Con seguro de salud</b>               | <b>11,598,698</b> | <b>4,963,949</b> | <b>4,766,467</b> | <b>1,089,598</b> | <b>778,684</b> |
|  | <b>42%</b>        | <b>59%</b>       | <b>33%</b>       | <b>39%</b>       | <b>44%</b>     |
| Únicamente SIS                           | 5 051 559         | 3 284 138        | 1 435 422        | 198 328          | 133 671        |
| Únicamente ESSALUD                       | 4 766 357         | 1 285 474        | 2 298 103        | 669 610          | 513 170        |
| Únicamente Otro seguro de salud          | 1 617 226         | 358 491          | 938 980          | 198 755          | 121 000        |
| Con SIS y ESSALUD                        | 12 145            | 3 950            | 5 791            | 1 538            | 866            |
| Con SIS y Otro seguro de salud           | 9 867             | 3 348            | 4 983            | 1 007            | 529            |
| Con ESSALUD y Otro seguro de salud       | 139 336           | 27 993           | 81 979           | 20 072           | 9 292          |
| Con SIS, ESSALUD y Otro seguro de salud  | 2 208             | 555              | 1 209            | 288              | 156            |
|  |                   |                  |                  |                  |                |
| <b>Sin seguro de salud</b>               | <b>15 813 459</b> | <b>3 393 584</b> | <b>9 747 724</b> | <b>1 686 148</b> | <b>986 003</b> |
|  | <b>58%</b>        | <b>41%</b>       | <b>67%</b>       | <b>61%</b>       | <b>56%</b>     |

# Afiliación a algún sistema de protección de salud

| <b>Detalle</b>                          | <b>Total</b> | <b>%</b> |
|---|--------------|----------|
| NO ESTA AFILIADO                        | 11,780       | 69.5     |
| ESSALUD                                 | 2,796        | 16.5     |
| SEGURO INTEGRAL DE SALUD                | 1,664        | 9.8      |
| FF.AA/POLICIALES                        | 283          | 1.7      |
| SEGURO PRIVADO                          | 234          | 1.4      |
| ESSALUD FACULTATIVO                     | 93           | 0.5      |
| SEGURO UNIVERSITARIO                    | 46           | 0.3      |
| ENTIDAD PRESTADORA DE SALUD             | 42           | 0.2      |
| ENTIDAD PRESTADORA DE SALUD FACULTATIVO | 30           | 0.2      |
| SEGURO ESCOLAR PRIVADO                  | 26           | 0.2      |
| OTRO                                    | 24           | 0.1      |
| Total                                   | 16,961       | 100.0    |

Fuente: Encuesta Cobertura de seguridad social en Perú. Cuánto - BID

# Razones de No afiliación a un sistema de prestaciones de salud

| Detalle  | Total         | %            |
|--|---------------|--------------|
| No tiene ingresos suficientes                              | 5,254         | 44.7         |
| No sabe como hacerlo                                       | 2,720         | 23.1         |
| No lo ha pensado   | 1,086         | 9.2          |
| Se siente lo suficientemente saludable                     | 491           | 4.2          |
| Su empleador no lo ha asegurado                            | 466           | 4.0          |
| Es demasiado cara para el servicio que ofrece              | 457           | 3.9          |
| Por dejadez  | 429           | 3.6          |
| No califica para seguro de salud (por edad, ingresos, etc) | 335           | 2.8          |
| Sus padres no tienen seguro                                | 203           | 1.7          |
| No confía en la medicina                                   | 120           | 1.0          |
| El servicio no es bueno/mala atención                      | 99            | 0.8          |
| Otros  | 196           | 0.8          |
| <b>Total</b>   | <b>11,766</b> | <b>100.0</b> |

## Tipo de pago o ingreso que recibió el trabajador en su ocupación principal

| Detalle                                   | N     | %     |
|---|-------|-------|
| Ingreso o ganancia por negocio o servicio | 3,010 | 52.1  |
| Sueldo                                    | 1,254 | 21.7  |
| Salario                                   | 555   | 9.6   |
| Comisión                                  | 412   | 7.1   |
| Destajo                                   | 273   | 4.7   |
| Honorarios profesional                    | 269   | 4.7   |
| En especie                                | 25    | 0.4   |
| Propina                                   | 18    | 0.3   |
| Otro                                      | 16    | 0.3   |
| No Indica                                 | 11    | 0.2   |
| Subvención                                | 2     | 0.0   |
| Total                                     | 5,772 | 100.0 |

## Condición de trabajo: por cuenta propia, patrón o empleador

|                    | N     | %     |
|--------------------|-------|-------|
| Si Cuenta propia   | 2,909 | 50.4  |
| No                 | 2,553 | 44.2  |
| Patrón / empleador | 310   | 5.4   |
| Total              | 5,772 | 100.0 |

# Previsión Social

Cunado llegue a la edad de jubilación ¿Qué piensa hacer?

| Detalle                                    | N     | %     |
|--|-------|-------|
| No Indica                                  | 4     | 0.1   |
| Dejará de trabajar de una vez              | 282   | 4.9   |
| Trabjará hasta que la salud se lo permita  | 3,551 | 61.5  |
| Reducirá las horas de trabajo              | 550   | 9.5   |
| Trabjará como independiente                | 558   | 9.7   |
| No sabe o no lo ha pensado                 | 489   | 8.5   |
| Ya se retiró y dejó de trabajar            | 3     | 0.1   |
| Ya se retiró y redujo sus horas de trabajo | 5     | 0.1   |
| Nunca dejará de trabajar                   | 330   | 5.7   |
| Total                                      | 5,772 | 100.0 |

## Percepción del futuro respecto de trabajo y años de vida

|  | Promedio |
|--|----------|
| ¿A qué edad cree que dejará de trabajar o reducirá su jornada laboral? | 63       |
| ¿Hasta que edad cree que va a vivir?                                   | 76       |

## En que basa su percepción del futuro respecto de trabajo y años de vida

| Detalle  | N     | %     |
|--|-------|-------|
| No Indica  | 43    | 1.9   |
| Información contenida en los periódicos y otras fuentes  | 79    | 3.5   |
| Sus antecedentes familiares                              | 1,381 | 61.0  |
| Su historial médico                                      | 222   | 9.8   |
| Calidad de vida / Mala alimentación                      | 405   | 17.9  |
| Contaminación ambiental                                  | 105   | 4.6   |
| Por tener una buena calidad de vida (buena alimentación) | 43    | 1.9   |
| En su optimismo  | 2     | 0.1   |
| Total  | 2,264 | 100.0 |

# Pensando en el futuro

¿Cuánto ha pensado en como va a financiar su vejez?

| Detalle          | N     | %     |
|------------------|-------|-------|
| Mucho            | 877   | 15.2  |
| Algo             | 1,499 | 26.0  |
| Poco             | 776   | 13.4  |
| No lo ha pensado | 2,620 | 45.4  |
| Total            | 5,772 | 100.0 |

¿Ha tomado acciones concretas al respecto?

|       | N     | %     |
|-------|-------|-------|
| Si    | 1,226 | 38.9  |
| No    | 1,926 | 61.1  |
| Total | 3,152 | 100.0 |

# Acciones que tomó para financiar su vejez

|  | N     | %     |
|--|-------|-------|
| No Indica                                | 3     | 0.2   |
| Ha ahorrado en en banco                  | 201   | 16.4  |
| Ha comprado una casa/terreno             | 184   | 15.0  |
| Ha cotizado en un sistema de pensiones   | 377   | 30.8  |
| Ha iniciado negocio propio               | 577   | 47.1  |
| A invertido en la educación de sus hijos | 62    | 5.1   |
| Ahorrar en sus casa                      | 9     | 0.7   |
| Va a alquilar su casa                    | 4     | 0.3   |
| Viajara al extranjero                    | 2     | 0.2   |
| Es para independizarse                   | 2     | 0.2   |
| Va a tratar a afiliarse                  | 1     | 0.1   |
| Estoy estudiando para trabajar           | 1     | 0.1   |
| Total                                    | 1,226 | 100.0 |

# ¿Cómo financiará su vejez?

|                                    | N     | %     |
|------------------------------------|-------|-------|
| No Indica                          | 12    | 0.2   |
| Con una pensión de AFP             | 689   | 11.9  |
| Con una pensión de SNP             | 427   | 7.4   |
| Pensión de Caja Militar / Policial | 57    | 1.0   |
| Con la pensión de su cónyuge       | 206   | 3.6   |
| Con ayuda de sus hijos             | 1,079 | 18.7  |
| Con ayuda de sus nietos            | 38    | 0.7   |
| Con ayuda de otros familiares      | 412   | 7.1   |
| Con ayuda de amigos o vecinos      | 39    | 0.7   |
| Con arriendo de propiedades        | 314   | 5.4   |
| Con renta de empresa o negocio     | 378   | 6.5   |
| Con un seguro de vida              | 57    | 1.0   |
| Con sus ahorros                    | 766   | 13.3  |
| Con una pensión asistencial        | 28    | 0.5   |
| Con ayuda del estado               | 16    | 0.3   |
| Con programas sociales             | 36    | 0.6   |
| Con un negocio propio              | 2,709 | 46.9  |
| No lo ha pensado                   | 952   | 16.5  |
| Asociarse con la esposa            | 42    | 0.7   |
| Alquilar su vivienda               | 1     | 0.0   |
| Total                              | 5,772 | 100.0 |

## Percepción de probabilidad de sufrir un accidente / enfermedad durante los próximos 10 años que le causara una: Incapacidad leve para trabajar

| Detalle            | N     | %     |
|--------------------|-------|-------|
| No Indica          | 12    | 0.2   |
| Nada probable      | 1,218 | 21.1  |
| Poco probable      | 2,453 | 42.5  |
| Probable           | 1,650 | 28.6  |
| Muy probable       | 391   | 6.8   |
| Altamente probable | 48    | 0.8   |
| Total              | 5,772 | 100.0 |

## Afiliación a algún sistema previsional (pensión por vejez e invalidez) Trabajadores por cuenta propia

| Detalle                     | N    | %     |
|-----------------------------|------|-------|
| Si, AFP                     | 1009 | 17.5  |
| Si, ONP/SNP (Ley 19990)     | 465  | 8.1   |
| Si, Cédula Viva (Ley 20530) | 4    | 0.1   |
| Si, Caja Militar, policial  | 60   | 1.0   |
| Si, Otro                    | 3    | 0.1   |
| Si, no sabe donde           | 36   | 0.6   |
| No está afiliado            | 4139 | 71.7  |
| No sabe / no contesta       | 56   | 1.0   |
| Total                       | 5772 | 100.0 |

## Tipo de Afiliación (de los que están afiliados)

|                      | N    | %     |
|----------------------|------|-------|
| Dependiente          | 1402 | 88.9  |
| Independiente        | 80   | 5.1   |
| No recuerda/ no sabe | 95   | 6.0   |
| Total                | 1577 | 100.0 |

## Conocimiento sobre edad de jubilación

|       | N    | %     |
|-------|------|-------|
| Si    | 3456 | 59.9  |
| No    | 2316 | 40.1  |
| Total | 5772 | 100.0 |

## Conocimiento sobre porcentaje de descuento

|       | N    | %     |
|-------|------|-------|
| Si    | 819  | 14.2  |
| No    | 4953 | 85.8  |
| Total | 5772 | 100.0 |

**Cotizaría usted si la contribución fuera las tres cuartas partes de lo que es ahora y los beneficios fueran los mismos**

|       | N    | %     |
|-------|------|-------|
| Si    | 1947 | 38.6  |
| No    | 3097 | 61.4  |
| Total | 5044 | 100.0 |

**Cotizaría usted si la contribución fuera la mitad de lo que es ahora y los beneficios fueran los mismos**

|           | N    | %     |
|-----------|------|-------|
| No Indica | 13   | 0.4   |
| Si        | 1396 | 47.5  |
| No        | 1527 | 52.0  |
| Total     | 2936 | 100.0 |

# Conocimiento sobre cómo se calculan las pensiones

|       | N    | %     |
|-------|------|-------|
| Si    | 516  | 8.9   |
| No    | 5256 | 91.1  |
| Total | 5772 | 100.0 |

## Cómo se calculan las pensiones

|  | N   | %     |
|--|-----|-------|
| En base al salario de los últimos años y los años de cot.  | 329 | 63.8  |
| Considerando el saldo en cuenta individual, edad de retiro | 174 | 33.7  |
| Otro   | 13  | 2.5   |
| Total  | 516 | 100.0 |

# Balance preliminar

- Es evidente que el crecimiento económico no ha estado aparejado con un desarrollo de políticas sociales que propendan a mejorar la seguridad social en el Perú
- Los retos que tendremos en el mediano plazo, dados los cambios poblacionales urgen una intervención urgente en el orden laboral y en la seguridad social contributiva

# Balance preliminar

- El 70% de la población de LM no tiene ningún seguro de salud
- El 45% de la población de LM señala que no está afiliada por no tener los ingresos suficientes
- Hay escasa percepción por el largo plazo en cuánto a previsión social

# Balance preliminar

- El 47% de la población piensa financiar su vejez con un negocio propio
- El 72% de la población no tiene afiliación a ningún sistema previsional
- Hay altos porcentajes de la población con desconocimiento sobre la edad de jubilación y monto de cotización del seguro previsional.

Muchas gracias...